



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного комплекса  
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

от 28.12.2018 № 23/3.3/01278

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**  
**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска**  
**от 12.03.2014 № 1985 «Об утверждении административного регламента**  
**предоставления муниципальной услуги по выдаче специального**  
**разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения**  
**транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и**  
**(или) крупногабаритных грузов»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 12.03.2014 № 1985 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 20 от 14.03.2014, с. 33.

Целью муниципального правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче специального

разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения города Новосибирска транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (далее - муниципальная услуга).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых физические или юридические лица, являющиеся владельцами транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в случае если маршрут или часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного значения городского округа, относящимся к собственности города Новосибирска, и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, мэрия города Новосибирска в лице Главного управления благоустройства и озеленения.

Правовое регулирование обусловлено полномочием органов местного самоуправления городского округа по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, установленным пунктом 6 части 10 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (далее – административный регламент).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 01.10.2018 по 31.10.2018 проведены публичные консультации, уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocs.aspx>. Также о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Вязовых В. А., Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения о внесении изменений в регламент от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В. А. Вязовых, по мнению которого в абзаце девятнадцатом пункта 2.6 регламента необходимо указать действующий правовой акт - постановление мэрии города Новосибирска от 25.06.2018 № 2280 «О Положении об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную (государственную) услугу, и ее должностных лиц, муниципальных служащих, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников». Кроме того, в целях приведения пункта 2.8.1 регламента в соответствие с абзацем вторым пункта 8 приказа Минтранса России от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» Уполномоченным предложено уточнить виды перевозок, которые могут быть указаны в заявлении на получение данного специального разрешения, исключив международные перевозки. По предложениям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области представлена позиция разработчика акта, который не возражает против внесения указанных изменений.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

За период с 2014 по 2018 год Главным управлением благоустройства и озеленения мэрии города Новосибирска было выдано свыше 16000 специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (2014 год – 6654, 2015 год – 4402, 2016 год – 2199, 2017 год – 1601, прошедший период 2018 года – 1282). Приведенные количественные показатели свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком акта механизма правового регулирования.

Регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, порядок и

формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги.

Раздел 3 регламента, устанавливающий административные процедуры предоставления муниципальной услуги, не соответствует требованиям пункта 3.4.6 действующей редакции Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613, согласно которому в начале раздела указывается исчерпывающий перечень административных процедур, содержащихся в нем, а сам раздел должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах. Отсутствие указанного порядка не гарантирует предпринимателю исправления ошибок и опечаток, содержащихся в разрешении на перевозку, соответственно, может затруднить осуществление необходимой ему перевозки крупногабаритных или тяжелых грузов и повлечь финансовые потери.

Кроме того, муниципальный правовой акт содержит ряд положений, касающихся структуры регламента и содержания заявления на получение специального разрешения, не соответствующих требованиям действующих нормативных правовых актов, что требует внесения соответствующих изменений, направленных на его оптимизацию.

Так, положения пункта 2.2 регламента, содержащие информацию о месте нахождения, графике работы, справочных телефонах, адресах электронной почты Главного управления благоустройства и озеленения мэрии города Новосибирска, предоставляющего муниципальную услугу, противоречат пункту 3.4.16 действующей редакции Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», согласно которому справочная информация не приводится в тексте административного регламента.

Пункт 2.6 регламента, устанавливающий перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которым осуществляется предоставление муниципальной услуги, не соответствует пункту 3.4.6 действующей редакции Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», определяющему, что в разделе административного регламента, касающемся правовых оснований для предоставления муниципальной услуги, должно содержаться указание на размещение перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги, с указанием их реквизитов и источников

официального опубликования, на официальном сайте, в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Пунктом 2.8.1 регламента, определяющим содержание заявления на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов установлено, что в заявлении, в частности, указывается вид перевозки (международная, межрегиональная, местная). При этом абзацем вторым пункта 8 приказа Минтранса России от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» предусматриваются только два вида перевозок - межрегиональные и местные, в связи с чем пункт 2.8.1 регламента в части вида перевозок, указываемых в заявлении, необходимо привести в соответствие с указанными положениями приказа Минтранса.

Также указанным Порядком не предусмотрено наличие в регламенте блок-схемы последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги (содержащейся в приложении 3 к регламенту), ссылка на которую содержится в разделе 3.

Раздел 5 регламента, регулирующий процедуру досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего, не соответствует пункту 3.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613, согласно которому в разделе, касающемся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, многофункционального центра, их должностных лиц, муниципальных служащих, работников указывается: информация для заявителя о его праве подать жалобу на решения и (или) действия (бездействие) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра (далее - жалоба); орган местного самоуправления, структурные подразделения мэрии, организации и уполномоченные на рассмотрение жалобы лица, которым может быть направлена жалоба; способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций); перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, многофункционального центра, их должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

При проведении экспертизы департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в муниципальном правовом акте выявлены

положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (раздел 3).

Начальник департамента



М. А. Маслова